

Общински съвет - Пловдив
Вх. № 21X1-4211
01.12.2021 г.

гр. Пловдив 4000, пл. «Стефан Стамболов» № 1, тел: (032) 656 701, факс: (032) 656 703

www.plovdiv.bg, e-mail: info@plovdiv.bg

Изх. № 21 ПОБС-384
01.12.2021 г.

ДО
ИНЖ. АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПЛОВДИВ

По ПК ПК
ПК БФ
ПК ОССД
ПК УТИП
ПК ОРТЗБ
ПК ЕКД

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Тодор Чонов – зам.-кмет „Транспорт“

01.12.21.

- Относно:** 1. Извършване на оценка по реда на чл.72, ал.2 от Търговския закон на непарицна вноска, с цел формиране на капитала на публично предприятие в процес на учредяване с наименование „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД – с едноличен собственик на капитала община Пловдив
2. Провеждане на конкурс за възлагане управлението на публично предприятие в процес на учредяване с наименование „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД – с едноличен собственик на капитала община Пловдив

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

В съответствие с европейската политика за постигане на климатично неутрална икономика през предстоящия програмен период се предвижда финансирането на мерки, инициативи и проекти за смекчаване на промените в климата и трансформация, включваща преустановяване използването на изкопаеми горива, генериращи въглеродни емисии. Част от мерките за декарбонизация са насочени към модернизация на транспорта и прилагането на нови екологични технологии и превозни средства с нулеви емисии. В този контекст „Програма за развитие на регионите“ за периода 2021-2027 г. (ПРР) ще предоставя възможности за финансиране на проекти, насочени към намаляване на въглеродните емисии, устойчива градска мобилност и подобряване свързаността между общините в България.

Община Пловдив е една от 10-те големи общини, които попадат в приоритет 1 на проекта за ПРР 2021 – 2027 за развитие на интегриран градски транспорт. Основна характеристика на

интегрирания териториален подход по новата програма е прилагането на принципа на партньорство: сътрудничество между различни заинтересовани страни и участници в социално-икономическия живот на определена територия (съседни общини, бизнес – големи, средни и малки предприятия), научна общност, граждански структури.

В областта на устойчивата градска мобилност по новата ПРР ще бъдат допустими за финансиране проекти, целящи обновяване на транспортната инфраструктура, включително инфраструктура за зареждане на обществения градски транспорт, в т.ч. гнездова и контактна мрежа, подобряване на спирки, депа, бази за ремонт, поддръжка и оборудване, зарядни станции. Както и по досегашните програми, разходите за ДДС няма да са допустими за финансиране.

В тази връзка, с помощта на експерти от Световната банка през 2020 г. беше изработена Концепция за проект в областта на обществения градски транспорт на територията на община Пловдив. Концепцията съдържа няколко варианта, които са съобразени и с действащото българско и европейско законодателство.

Предпочетеният вариант от страна на община Пловдив е създаване на дружество, което да притежава материални активи и да оперира с тях. В началото на 2021 г. е изготвен институционално-правен и финансов анализ. Този вариант би позволил на община Пловдив, чрез новоучредено дружество със 100% общинско участие да участва в обществения превоз на пътници на територията на общината. Община Пловдив може да реализира този вариант предвид възможността предвидена в чл. 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007. Общината може пряко да възлага дейността на вътрешен оператор. Условието за прилагане на тази възможност са:

- вътрешният оператор, върху който община Пловдив упражнява контрол, да осъществява дейността си за обществен пътнически превоз в рамките на територията на общината;
- вътрешният оператор да не участва в конкурентни тръжни процедури за предоставяне на обществени услуги за пътнически превоз, организирани извън територията на общината.

Освен достъп до европейско финансиране и възможност за прилагане на мерки за декарбонизация на обществения транспорт допълнителните предимства от създаване на общински транспортен оператор включват:

- възможност за съпоставимост на качеството на услугата, сравнение на разходите между операторите и осигуряване на прозрачност;
- повишаване на конкуренцията между операторите;
- осигуряване на надеждност и устойчивост на услугата.

За изпълнение на посочения вариант е необходимо общината да създаде публично предприятие - търговско дружество – еднолично дружество с ограничена отговорност, което може да изпълнява ролята на оператор на обществен автобусен превоз на пътници. Създаването на дружеството е необходимо и предвид следните аргументи:

- За извършване на обществени пътнически превози е необходим лиценз по Закона за автомобилните превози, чийто титуляр може да бъде търговско дружество /Съгласно в чл. 6, ал. 1 от ЗАвП и чл. 2 от Наредба № 33 от 1999 г./;
- Дружеството ще концентрира административен ресурс за изготвяне на проект по ПРР 2021-2027 г. за получаване на безвъзмездна финансова помощ и неговото изпълнение;

- Дружеството ще може да се възползва от данъчен кредит за ДДС по проекта;

Предлага се дейността на дружеството да започне с оперирането на две нови линии, обслужващи пътникопоток предимно от ученици. Общият пробег на двете нови линии е изчислен индикативно на 1,17 млн. км годишно, като за обслужването им ще бъдат необходими 20 броя 12-метрови електрически автобуси (по 9 автобуса на линия и 2 резервни). Общинският оператор ще осъществява дейността по обществен превоз на пътници без да се засягат действащите Договори за обществена услуга с останалите частни оператори. Замяната на 20 броя Евро 5 дизелови автобуси с 20 броя електробуси по натоварени линии на градския транспорт ще доведе до спестяването на близо 5 тона емисии на NOx и на 74 кг. емисии в фини прахови частици годишно, което представлява намаление в размер на 3% от общите емисии.

Инвестиционните разходи, свързани с дейността на новосъздадения общински оператор, възлизат на 21,6 млн. лв. без ДДС и включват разходи за закупуване на 20 бр. електрически автобуса (12-метрови), зарядни станции и изграждане на депо. Предвижда се разходите да се финансират със средства от Европейските фондове (ППР и ОПОС) и други източници.

На този етап, докато не е осигурено финансиране на инвестиционните разходи, публичното предприятие – общинско търговско дружество следва да инициира процедурата **за получаване на лиценз** за извършване на обществен превоз на пътници на територията на Република България. Съгласно чл. 4 от Наредба № 33 от 03.11.1999 г. за обществен превоз на пътници и товари на територията на Република България лиценз за извършване на обществен превоз на пътници се издава, при условие че общинското дружество отговаря на изискванията за:

- благонадеждност (добра репутация);
- професионална компетентност;
- финансова стабилност;
- установяване на територията на Република България.

За доказване на финансова стабилност общинското дружество следва да разполага с достатъчно ресурси, с които може да гарантира своето нормално стартиране и функциониране, в размер на левовата равностойност на 9 хил. евро за първия автомобил и за всеки следващ автомобил - левовата равностойност на 5 хил. евро.

От друга страна, за да организира своята дейност „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД, следва да разполага с депо и отвеждаща инфраструктура, където ще ситуира както зарядните станции, така и самите автобуси за престой и техническа поддръжка. *В тази връзка с цел формиране на капитала на „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД и осигуряване развитието на предмета на дейност, предлагаме да бъде извършена апортана вноска, представляваща Поземлен имот частна общинска собственост с идентификатор 56784.540.1181 /петдесет и шест хиляди седемстотин осемдесет и четири точка петстотин и четиридесет точка, хиляда сто осемдесет и едно/ по кад. карта и кад. регистри, одобрени със Заповед № РД-18-48/03.06.2009г. на Изп. директор на АГКК, последно изменение със Заповед №КД-14-16-399/19.03.2011г. на Началника на СГКК – Пловдив, с площ от 18 516 /осемнадесет хиляди петстотин и шестнадесет/ кв.м., с трайно предназначение на територията: Урбанизирана и с начин на трайно ползване: За друг поземлен имот за движение и транспорт, за който е отреден УПИ IV/четири/ - 540.1181 /петстотин и четиридесет точка хиляда сто осемдесет и едно/, за движение и транспорт, кв. 49 /четиридесет и девет/, по плана на ЖР „Тракия“,*

одобрен с Реш.№63, взето с прот.№3 от 25.02.2016г. на Общински съвет-Пловдив, находящ се в обл. Пловдив, гр. Пловдив, ул. „Цар Симеон“.

С оглед на горното е необходимо Общински съвет-Пловдив, упражняващ правата на едноличния собственик на капитала - община Пловдив да даде съгласие за извършване на оценка по реда на чл.72, ал.2 от Търговския закон на непарична вноски - гореописания поземлен имот. По този начин ще се отговори на изискването за финансова стабилност, заложено в чл. 4 във вр. чл.7 от Наредба № 33 от 03.11.1999 г. за обществен превоз на пътници и товари на територията на Република България, касаещо придобиването на лиценз за обществен превоз на пътници.

Учредяването и регистрирането на „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД в Търговския регистър към Агенция по вписванията изисква да бъде избран управител, като се приложат разпоредбите на Търговския закон и Закона за публичните предприятия. Предвид обстоятелството, че дружеството в процес на учредяване е публично предприятие по смисъла на Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, преди да бъде учредено е необходимо да се проведе конкурсна процедура за възлагане управлението на дружеството по реда на Глава седма от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала. Публичното предприятие не би могло да бъде създадено и вписвано с временен управител без провеждане на конкурсна процедура, тъй като разпоредбата на чл.70, ал.2 от ППЗПП, касае възможността за назначаване на временен управител за срок не по-дълъг от 6 месеца, но само в случаите на предсрочно прекратяване на вече сключен договор за възлагане на управлението на общинското публично предприятие.

Така изготвеното предложение представя предварителните стъпки свързани пряко с възникването на публичното предприятие „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД, с което община Пловдив ще отговори на много от предизвикателствата, с които се характеризира нашето съвремие. Създаването на две нови линии ще подобри придвижването на гражданите по два от най - натоварените маршрути на града, използвани и от голям брой учащи се. Въвеждането в експлоатация на превозни средства с нулеви вредни емисии е принос към подобряване на жизнената среда и ще има пряко въздействие върху общественото здраве. Активното участие на община Пловдив във внедряването на мерки за смекчаване на промените в климата ще разкрие нови възможности за участие и в други проекти с европейско финансиране през настоящия и следващи програмни периоди.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.8 и т.9 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.2, ал.1, т.1 и чл.21 ал.1 от Закона за публичните предприятия, във връзка с чл.68 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, чл.72 от Търговския закон и във връзка чл.8, ал.1, чл.77 до чл.84 вкл. от Глава седма «Процедура за избор на членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия» от Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, предлагам на Общински съвет – Пловдив, като упражняващ правата на едноличен

собственик на капитала в публичното предприятие в процес на учредяване „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД, да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

I. 1. Дава съгласие Кметът на община Пловдив да предприеме необходимите действия за извършване на оценка по реда на чл.72, ал.2 от Търговския закон на непарична вноска, с цел формиране на капитала на публично предприятие в процес на учредяване с наименование „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД – с едноличен собственик на капитала община Пловдив, представляваща: Поземлен имот частна общинска собственост с идентификатор 56784.540.1181 /петдесет и шест хиляди седемстотин осемдесет и четири точка петстотин и четиридесет точка, хиляда сто осемдесет и едно/ по кад. карта и кад. регистри, одобрени със Заповед № РД-18-48/03.06.2009г. на Изп. директор на АГКК, последно изменение със Заповед №КД-14-16-399/19.03.2011г. на Началника на СГКК – Пловдив, с площ от 18 516 /осемнадесет хиляди петстотин и шестнадесет/ кв.м., с трайно предназначение на територията: Урбанизирана и с начин на трайно ползване: За друг поземлен имот за движение и транспорт, за който е отреден УПИ IV/четири/ - 540.1181 /петстотин и четиридесет точка хиляда сто осемдесет и едно/, за движение и транспорт, кв. 49 /четиридесет и девет/, по плана на ЖР „Тракия“, одобрен с Реш.№63, взето с прот.№3 от 25.02.2016г. на Общински съвет-Пловдив, находящ се в обл. Пловдив, гр. Пловдив, ул. „Цар Симеон“.

2. Кметът на община Пловдив да заяви в Търговския регистър към Агенция по вписванията искане за назначаване на три вещи лица за изготвяне на оценка на поземления имот по т.1 на настоящото решение по реда на чл.72, ал.2 от Търговския закон.

3. Кметът на община Пловдив да внесе оценката по точка 2 от настоящото решение за утвърждаване от Общински съвет-Пловдив и за приемане на решение за внасянето на непаричната вноска в капитала на публично предприятие в процес на учредяване с наименование „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД – с едноличен собственик на капитала община Пловдив.

II. Открива конкурсна процедура за възлагане управлението на публично предприятие в процес на учредяване с наименование „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД – с едноличен собственик на капитала община Пловдив, за срок от четири години и утвърждава Договор за възлагане на управлението на публичното предприятие „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД, съгласно Приложение №1 на настоящото решение.

Конкурсната процедура да се проведе на три етапа:

1. проверка на съответствието на представените документи с предварително обявените изисквания;
2. оценяване на изготвена и представена от кандидатите концепция за развитието на публичното предприятие за четиригодишен период;
3. провеждане на събеседване с кандидатите.

До участие в конкурса комисията за номиниране и провеждане на конкурсната процедура допуска лица, които отговарят на следните изисквания:

1. имат завършена образователно-квалификационна степен „магистър“;
2. имат най-малко пет години професионален опит;

3. не са поставени под запрещение;
4. не са осъждани за умишлено престъпление от общ характер;
5. не са лишени от правото да заемат съответната длъжност;
6. не са обявени в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;
7. не са били членове на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори;
8. не са съпруг/съпруга или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по съребрена линия – до четвърта степен включително, и по сватовство – до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото публично предприятие;
9. имат добра репутация и почтеност съгласно изискванията на Закона за публичните предприятия, които се предполагат до установяване на противното.

III. Необходимите документи за участие в конкурсната процедура са, както следва:

1. писмено заявление за допускане до участие в конкурса, по образец;
2. автобиография – европейски формат;
3. заверено копие /вярно с оригинала/ от диплома за придобита образователно-квалификационна степен "магистър";
4. копие от документ /трудова, служебна или осигурителна книжка/, удостоверяващ наличие на минимум пет години професионален опит;
5. декларация за обстоятелствата по т. II. 6, 7 и 8 от изискванията, на които следва да отговарят кандидатите /съобразно разпоредбите на чл.27, ал.1, т.6, т.7 и т.9 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала/ – по образец;
6. концепция за развитието на публичното предприятие в процес на учредяване „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД за четиригодишен период, като същата се представи и на електронен носител /подават се в отделен запечатан плик/.

Документите за участие в конкурсната процедура се приемат в "Деловодство" на община Пловдив, пл. „Ст. Стамболов" №1 в срок от 30 дни, считано от датата на публикуване на обявата за конкурса на интернет страницата на община Пловдив в раздел «Търгове и конкурси», подрубрика «Конкурси».

За участие в конкурса се подава заявление /по образец/, към което се прилагат два отделни плика, както следва:

1. плик №1 съдържа документите, изброени в III. т.2.,3.,4. и 5.;
2. плик №2 съдържа концепцията по III.т.6.

Плик №1 и плик №2 се поставят в един общ запечатан, непрозрачен плик, надписан с трите имена на кандидата, наименованието на публичното предприятие и позицията, за която кандидатства, адрес за кореспонденция, електронна поща и телефон за връзка, а заявленията се завеждат в специален регистър по реда на тяхното подаване. За всяко подадено заявление се предоставя входящ номер.

Председателят на комисията, в срок до 30 дни от публикуване на обявата за провеждане на конкурса на интернет страницата на община Пловдив, предоставя на кандидатите за участие в конкурсната процедура следните документи: Правен и институционален и финансов анализ на модела за организация на градския транспорт на територията на община Пловдив и утвърден образец на Договор за възлагане на управление.

Темите, предмет на събеседването касаят познаване и прилагане на нормативната уредба, свързана със автомобилния транспорт, ресурсна и кадрова обезпеченост, основни цели, приоритети и перспективи за развитие на публичното предприятие в процес на учредяване „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД, мероприятия за постигане на поставените цели.

Информация относно допустимостта на кандидатите в различните етапи на конкурсната процедура да се публикува на интернет страницата на община Пловдив /раздел «Търгове и конкурси», подрубрика «Конкурси»/.

IV. Назначава комисия за номиниране и провеждане на конкурсна процедура в състав от 5 /пет/ души, от които поне един правоспособен юрист, един магистър по икономика, а също и трима резервни членове, както следва:

1. **Председател:** г-н Тодор Чонов – Зам.кмет „Транспорт“ в община Пловдив;
2. **Членове:**..... – общински съветник /юрист/;
3. – общински съветник;
4. - общински съветник;
5. Таня Юриева - представител на общинската администрация;

резервен председател – Ангелина Топчиева – секретар на община Пловдив;

резервен магистър по икономика – Ивелина Венкова и

резервен магистър по право - Нели Барганова гл. юрисконсулт в ОП „ОКТ“;

За технически сътрудник определя Симона Портокалска – гл. юрисконсулт в дирекция „Стопански дейности“.

Комисията да извърши следните действия:

1. да публикува обява за провеждане на конкурса на интернет страницата на община Пловдив в срок от 2 работни дни от влизане в сила на решението.

2. да организира приемането на документите, подготовката и провеждането на конкурсната процедура;

3. в срок до 7 дни след изтичането на срока за подаване на заявленията, комисията да извърши проверка на документите от плик №1, по реда на тяхното постъпване, за съответствие с предварително обявените изисквания и критериите за подбор и да изготви списък на допуснатите и недопуснати кандидати;

4. в седемдневен срок да оцени представените концепции и да допусне до следващия етап на конкурсната процедура – събеседване, кандидатите получили оценка не по-ниска от мн. добър 4,50.

Оценката на концепцията за развитието на дружеството се формира въз основа на следните критерии:

- съответствие с нормативната уредба;
- съответствие на формулираните цели и задачи с вида на публичното предприятие – превозвач извършващ обществен превоз на пътници;
- съответствие на разработения проект с предмета на дейност на публичното предприятие - превозвач извършващ обществен превоз на пътници;
- логическа структура на разработката;

5. да проведе събеседване с допуснатите кандидати, като предварително формулира еднакви на брой и съдържание въпроси за всички кандидати по темите за събеседване.

Оценката от проведеното събеседване се формира въз основа на следните критерии:

- степен на познаване на нормативната уредба;
- способност да се планират и взимат управленски решения;
- административни умения, професионални и делови качества;
- комуникативни способности и организационни способности;
- способност за обективни преценки и представяне на адекватно разрешение на конкретен проблем.

Оценките на концепцията и тази от проведеното събеседване с кандидатите се формират по шестобалната система, като най-високата оценка е отличен 6 при точност на оценката 0,25, като средноаритметично от оценките, поставени от всеки член на комисията за всеки един от посочените критерии.

6. В 2-дневен срок след провеждането на събеседването с всеки един от допуснатите кандидати, комисията за номиниране извършва крайно класиране на кандидатите, което се публикува на интернет страницата на община Пловдив. Класират се кандидатите, получили средноаритметична оценка от концепцията и от проведеното събеседване не по-ниска от мин. добър 4,50. За резултатите от проведената конкурсна процедура комисията изготвя окончателен протокол, като определя кандидата класиран на първо място и класирането по ред на следващите участници. В срок до 10 дни от провеждане на последното заседание на комисията, окончателният протокол се вхвърща в деловодството на Общински съвет – Пловдив за утвърждаване.

7. В 2-дневен срок от влизане в сила на решението за утвърждаване на предложеното класиране, комисията обявява окончателното класиране на интернет страницата на община Пловдив.

Участниците в конкурсната процедура могат да подават писмени възражения до Общински съвет – Пловдив, чрез председателя на комисията по номиниране - в седемдневен срок, считано от датата на публикуването от комисията крайно класиране на интернет страницата на община Пловдив.

За участие в работата на комисията, членовете и не получават възнаграждение.

Мотиви: Настоящото предложение се приема с **правни основания:** чл.21, ал.1, т.8 и т.9 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.2, ал.1, т.1 и чл.21 ал.1 от Закона за публичните предприятия, във връзка с чл.68 от Правилника

за прилагане на Закона за публичните предприятия, чл.72 от Търговския закон и във връзка чл.8, ал.1, чл.77 до чл.84 вкл. от Глава седма «Процедура за избор на членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия» от Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Пловдив в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Фактическо основание: произтича от необходимостта Общински съвет -Пловдив в качеството си на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала в публичното предприятие в процес на учредяване „ЕКОБУС ПЛОВДИВ“ ЕООД, да вземе решение за извършване на оценка по реда на чл.72, ал.2 от Търговския закон на непарична вноска, с цел формиране на капитала на публичното предприятие, както и провеждане на конкурс за възлагане управлението на публичното предприятие.

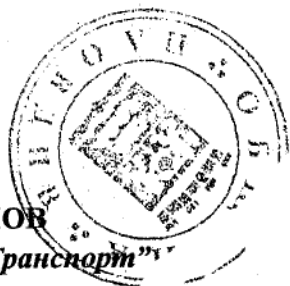
Приложения:

1. Приложение №1 Договор за възлагане на управлението на публично предприятие - «ЕКОБУС ПЛОВДИВ» ЕООД;
2. Концепция за проект в областта на общественния градски транспорт на територията на община Пловдив;
3. Акт за частна общинска собственост №2357/23.04.2018г.

С уважение,

ТОДОР ЧОНОВ

Зам.-кмет „Транспорт“



Съгласували:

Камелия Кендова

директор на дирекция „Правно-нормативно обслужване“

Таня Юриева

Нач.-отдел „Общински предприятия, следприватизационен контрол, търговски дружества“

Изготвил.

Симона Портокалска

Гл. юрисконсулт „Общински предприятия, следприватизационен контрол, търговски дружества“